**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ШИЛКИНСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

« 5» мая 2010 года №584

г.Шилка

**Об организации планирования, подготовки и проведении эвакуационных мероприятий**

В соответствии со ст.44 Устава Забайкальского края, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года №804 «Об Утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» в целях реорганизации Федерального закона «О гражданской обороне», Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Забайкальского края №139 от 8 апреля 2010 года «Об организации планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий», администрация постановляет:

1. Утвердить Положение об эвакуации населения, материальных и культурных ценностей Шилкинского района Забайкальского края в безопасные районы (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального района «Шилкинский район» Кривоносову Е.Б.

Глава администрации

Муниципального района Т.А.Сиволап

УТВЕРЖДЕНО

постановлением главы администрации

муниципального района

«Шилкинский район»

№ 584 от 5 мая 2010 гола

**Положение**

**об эвакуации населения, материальных и культурных ценностей Шилкинского района Забайкальского края в безопасные районы**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение регулирует вопросы обеспечения проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального характера, в том числе возникших в результате военных действий или вследствие этих действий, а также вопросы планирования мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

2. Особенности проведения эвакуации населения в мирное время определяются характером источника чрезвычайной ситуации (далее ЧС) (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

3. В зависимости от обстановки и сроков проведения выделяется упреждающая заблаговременная) и экстренная (безотлагательная) эвакуация:

1) упреждающая (заблаговременная) эвакуация проводится при получении достоверных, данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия в зоне возможного действия поражающих факторов ЧС;

2) экстренная (безотлагательная) эвакуация проводится при возникновении ЧС при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

4. В зависимости от развития ЧС и численности эвакуируемого из зоны ЧС населения водится локальная и местная эвакуация:

1) локальная эвакуация проводится в том случае, если в зоне возможною воздействия поражающих факторов источника ЧС оказывается подлежащее эвакуации население, численность которого не превышает нескольких тысяч человек. Органы местного самоуправления проводят эвакуационные приятия, размещая эвакуируемое население в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС;

2) местная эвакуация проводится в том случае, если в зоне возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС оказывается подлежащее эвакуации население, численность которого составляет от нескольких тысяч до сотни тысяч человек. Органы местного самоуправления провозят эвакуационные мероприятия, размещая эвакуируемое население в безопасных районах - на смежных с очагом поражения территориях;

5. Эвакуации в военное время подлежат:

1) работники расположенных в населенных пунктах организаций. переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону, а также неработающие члены семей указанных работников;

2) нетрудоспособное и не занятое в производстве население, в том числе работники организации, прекращающих свою деятельность в военное время;

3) материальные и культурные ценности.

6. В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития военных действий проводятся частичная и общая эвакуация:

1) частичная эвакуация проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта. Эвакуируется нетрудоспособное и не занятое в производстве население (лица. обучающиеся в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанники детских домов, детских садов, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей), материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации.

2) общая эвакуация проводится в отношении всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

7. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы планируется заблаговременно в мирное время и осуществляется по территориально-производственному принципу в соответствии с разработанными планами:

1) эвакуация работников расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону, а также эвакуация неработающих членов семей указанных работников организуется и проводится эвакуационными органами организаций.

2) эвакуация остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения осуществляется но месту жительства эвакуационными органами муниципальных образований.

3) Эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется транспортными средствами органов местного самоуправления и организаций, в ведении которых находятся данные материальные и культурные ценности. При недостатке или отсутствии необходимых транспортных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации допускается привлечение транспортных средств других организаций.

4) Для эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы формируются специальные колонны, сопровождаемые сотрудниками отдела внутренних дел и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей на маршруте эвакуации.

5) В зависимости от масштабов ЧС. численности оказавшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта, состояния местности, других местных условий и наличия времени население эвакуируется транспортом (автомобильным, речным, воздушным и железнодорожным), пешим порядком и комбинированным способом, основанным на сочетании вывода максимально возможного количеств людей пешими колоннами с одновременным вывозом остальной части населения имеющимся транспортом т.ч. личным) за границы зоны ЧС. При этом транспортом планируется вывозить население, которое не может эвакуироваться пешим порядком. Комбинированный способ является основным.

II. Организация эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Эвакуационные органы, их структура и задачи

8. Руководство проведением эвакуационных мероприятий в мирное время в Шилкинском районе осуществляет председатель эвакуационной комиссии Шилкинского района, заместитель главы администрации муниципальною района по социальному развитию.

9. Принятие решения о проведении локальной и местной эвакуации и обеспечение ее проведения возлагается на органы местного самоуправления.

10. В военное время эвакуационные мероприятия осуществляются в соответствии е указом Президента Российской Федерации.

11. Непосредственное проведение эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные органы Шилкинского района Забайкальскою края.

12. В состав эвакуационных органов Шилкинского района Забайкальского края входят:

1) эвакуационные комиссии органов местного самоуправления;

2) эвакуационные комиссии организаций;

3) сборные эвакуационные пункты (далее - СЭ11);

4) промежуточные пункты эвакуации (далее - ППЭ);

5) приемные эвакуационные пункты (далее - ПЭ11);

6) пункты посадки населения в транспорт;

7) пункты высадки в безопасных районах;

8) пункты отправки пеших колонн;

9) пункты встречи пеших колонн.

13. Образование эвакуационной комиссии Шилкинского района Забайкальского края, деление ее персонального состава, сферы ее деятельности и полномочий осуществляет администрация муниципального района «Шилкинский район».

14. Эвакуационная комиссия Шилкинского района Забайкальского края создается для планирования. подготовки и проведения эвакуационных мероприятий, а также для обеспечения готовности эвакуационных органов Шилкинского района Забайкальскою края.

15. В состав эвакуационных комиссий и эвакуационных приемных комиссий при органах местного самоуправления входят не подлежащие призыву на военную службу по мобилизации представители органов местного самоуправления, органов образования, социальной защиты населения, в здравоохранения, внутренних дел. военного комиссариата, транспортных и других организаций, кроме того, в состав эвакуационных приемных комиссий при органах местного самоуправления включаются представители органов миграционной службы и службы занятости населения.

16. Эвакуационные приемные комиссии при органах местною самоуправления создаются для организации приема, размещения, а также первоочередного жизнеобеспечения эвакуированною в безопасные районы населения.

17. СЭП предназначены для проведения сбора и регистрации эвакуируемого населения, организации посадки на транспорт, формирования эвакуационных колонн и эшелонов и отправки их в безопасные районы.

18. СЭП размещаются вблизи железнодорожных станций, речных, вблизи маршрутов пешей эвакуации и, в местах, обеспечивающих оперативный сбор и защиту населения, подлежащего эвакуации. Для размещения СЭП используются производственные, административные здания, а также здания учреждений социального и культурного назначения.

19. СЭП создаются из расчета: по одному СЭП вблизи каждой железнодорожной станции обеспечения отправления 5-6 поездов в сутки или вблизи маршрута пешей эвакуации для комплектования и подготовки к маршруту двух (до 500 чел.) пеших колонн в час, а также вблизи автомобильных маршрутов подготовки и отправки двух (до 50 ед.) автомобильных колонн в течение часа.

20. СЭП должен обеспечивать одновременное размещение и укрытие людей количеством не менее чем на один поезд (колонну).

21. Каждому СЭП присваивается порядковый номер, за ним закрепляются объекты экономики, жилищно-эксплуатационные организации, а также пункты посадки, с которых организуется вывоз населения, пункты отправки пеших колонн.

22. СЭП обеспечиваются прямой связью с эвакуационными комиссиями, с пунктами посадки транспортными организациями и ППЭ.

23. Для обеспечения работы СЭП назначается состав работников из организаций, на базе которых развертывается СЭП.

24. Типовая схема СЭП приведена в приложении № 1 к настоящему Положению.

25. На внешней границе зоны ЧС организуются ППЭ.

26. ППЭ располагаются на маршрутах эвакуации вблизи железнодорожных и автомобильных дорог и обеспечивают учет. перерегистрацию, санитарный, дозиметрический и химический контроль, санитарную и частичную специальную обработку, отправку эвакуируемых в безопасные районы а также т прямую связь со СЭП и НЭП. При необходимости на ППЭ производится оказание медицинской помощи. обеспечение горячей пищей и питьевой водой, обмен или специальная обработка загрязненной женкой) одежды и обуви. Па ППЭ осуществляется пересадка населения е транспорта, работавшего в зоне ЧС, на транспортные средства, которые будут осуществлять перевозку по незагрязненной (незараженной) территории.

27. Типовая схема ППЭ приведена в приложении № 2 к настоящему Положению.

28. ПЭП развертываются в пунктах высадки и пунктах встречи пеших колонн и предназначаются для встречи эвакуируемого населения и отправки его в места последующего размещения. Для развертывания ПЭП используются здания учебных заведений, домов культуры, клубов, лов и другие общественные и административные здания, обеспечивающие защиту и временное размещение людей, их укрытие в ненастную погоду и обогрев в зимний период. ПЭП имеют прямую связь с эвакуационными приемными комиссиями, пунктами высадки в безопасных районах и пунктами встречи их колонн. В зависимости от количества прибывающего населения и времени его прибытия на ПЭП предусматривается организация питания и снабжения горячей и питьевой водой, оказание медицинской помощи.

Численность персонала ПЭП определяется с учетом численности прибывающего по эвакуации населения. перечня и объема мероприятий по его обеспечению.

29. Типовая схема ПЭП приведена в приложении № 3 к настоящему Положению.

30. Для обеспечения организованной отправки поездов с эвакуируемым населением, пеших и мобильных колонн из зон ЧС создаются и оборудуются пункты посадки населения на транспорт и пункты отправки пеших колонн.

31. Для обеспечения организованной встречи поездов с эвакуируемым населением, пеших и мобильных колонн из зон ЧС создаются и оборудуются пункты высадки в безопасных районах и пункты встречи пеших колонн.

III. Планирование эвакуации населения, материальных и культурных ценностей

в безопасные районы.

32. Планирование эвакуационных мероприятий в Шилкинском районе Забайкальском крае осуществляют эвакуационные комиссии.

33. При планировании эвакуации населения, материальных и культурных ценностей безопасные районы учитываются мобилизационные планы экономики на расчетный год, производственные планы и порядок работы организаций в военное время, прогнозы демографической ситуации, миграции населения, схемы расселения и размещения производительных сил, схемы (проекты) районной планировки, генеральные планы городов, другие градостроительные документы на ближайшую и отдаленную перспективу.

34. Исходными данными для планирования эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы являются:

1) сведения о возможной обстановке на территории района:

2) порядок приведения эвакуационных органов в готовностъ;

3) порядок оповещения населения о начале эвакуации;

4) данные о численности эвакуируемого населения с разбивкой по категориям:

5) перечень безопасных районов:

6) графики и сроки выполнения эвакуационных мероприятий:

7) планируемые маршруты вывоза и вывода населения, их характеристика:

8) перечень СОИ и порядок их развертывания, сведения о их пропускной способности;

9) порядок вывоза населения транспортом нз зон ЧС;

10) сведения о пунктах посадки населения на транспорт и пунктах высадки в безопасных зонах;

11) сведения о силах и средствах отдела внутренних дел Шилкинского района для обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации (комендантская служба);

12) данные комплексной разведки (инженерной, медицинской, радиационной, химической и биологической);

13) сведения об организации зашиты населения в местах сбора в районах размещения и на маршрутах эвакуации:

14) порядок отправки эвакуируемого населения из ППЭ в безопасные районы;

15) порядок размещения эвакуируемого населения в безопасных районах и его внеочередного жизнеобеспечения:

16) перечень санитарно-противоэпидемических и лечебно-эвакуационных мероприятий:

17) порядок управления эвакуационными мероприятиями;

18) порядок информирования и инструктирования населения в ходе эвакуации.

35. Для обеспечения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы планируется комплекс подготовительных мероприятий:

1) проведение расчетов количества эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей, количества и видов необходимого для эвакуации транспорта;

2) создание эвакуационных органов и подготовка их к выполнению возложенных на них задач, также обучение населения действиям при оповещении о начале эвакуации;

3) выбор и подготовка безопасных районов размещения эвакуируемою населения;

4) резервирование и распределение всех видов транспорта для обеспечения эвакуационных перевозок;

5) выбор и согласование маршрутов эвакуации;

6) определение станций в качестве пунктов посадки и высадки эвакуируемого населения, контроль за готовностью и развитием транспортных коммуникаций и подъездных путей к этим пунктам и opганизация всех видов разведки;

7) организация медицинского и других видов обеспечения эвакуируемого населения

8) организация проведения санитарной обработки эвакуируемого населения, специальной обработки транспорта, одежды;

9) организация первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

10) подгоговка пунктов управления, средств связи и оповещения.

IV. Особенносги проведения эвакуации населения при ЧС

36. Проведение эвакуации населения из зон ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами, действия поражающих факторов источника ЧС. При получении достоверного прогноза возникновения на соответствующих территориях проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для оперативного и организованного проведения эвакуации населения. материальных и культурных ценностей из зоны ЧС.

37. Эвакуация населения, пострадавшего в результате землетрясения, в случае нарушения функционирования основных систем жизнеобеспечения проводится по производственно-территориальному типу в один этап с развертыванием СЭП в пострадавших районах.

38. В случае аварии на потенциально опасном объекте (далее - ПOO):

1) население, находящееся в зоне заражения, экстренно вывозится или выводится за границы распространения облака активного химически опасного вещества (далее - АХОВ) руководство объекта при участии органов жилищно-коммунального хозяйства и милиции;

2) население, проживающее в непосредственной близости от ПОО. ввиду быстрого распространения облака АXOB не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых (производственных и служебных) зданиях и помещениях с проведением герметизации помещении и с использованием средств индивидуальной зашиты дыхания, на верхних или нижних этажах (подвалах) зданий и сооружений в зависимости от распространения и типа АХОВ. Возможный экстренный вы вот или вывод населения планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и учреждений, которые могут попасть в зону заражения.

39. При наличии долгосрочного и среднесрочного прогнозов угрозы катастрофического затопления (наводнения) решением соответствующих руководителей проводится упреждающая, (заблаговременная) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы производственно-территориальному принципу с развертыванием СЭП. При получении краткосрочного а эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. В этом случае эвакуируемое население вывозится или выводится на ППЭ на границе зоны катастрофического затопления (наводнения), а затем доставляется в безопасные районы, СЭП при этом не разворачиваются.

40. При наличии прогноза угрозы лесных (степных) пожаров населенным пунктам проводится тая (заблаговременная) эвакуация в том же порядке, что и при затоплении (наводнении).

V. Обеспечение эвакуационных мероприятий

41. С целью создания условий для организованного проведения эвакуации планируется направляются мероприятия по видам обеспечения: транспортном), медицинскому, инженерному, материально-техническому обеспечению, обеспечению связью, оповещению, а также охране общественного . безопасности дорожного движения и обшей разведке.

42. Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон ЧС - это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок.

43.Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования:

1) автомобильные колонны для перевозки населения;

2) автомобильные колонны для перевозки материальных и культурных ценностей;

3) автомобильные санитарные отряды;

4) группы автотранспорта, находящегося в личном пользовании граждан, мобилизованного агами для целей эвакуации.

44. Медицинское обеспечение эвакуации населения включает проведение организациями в здравоохранения в пределах полномочий лечебных. санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется но территориально- производственному принципу. Руководство медицинским обеспечением осуществляют руководители (организаций в сфере здравоохранения в пределах своих полномочий).

50. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения при эвакуации проводится в два этапа:

1) первый, подготовительный, предусматривает направление представителей отдела внутренних дел Шилкинского района в соответствующие эвакуационные комиссии, уточнение исходных данных и корректировку специального плана охраны общественного порядка и безопасности. Кроме того предварительно уточняется состояние маршрутов эвакуации, осуществляется рекогносцировка мест развертывания СЭП. готовится информация о правилах поведения при эвакуации, рассматривается необходимость формирования дополнительных нарядов милиции;

2) второй, основной, включает:

а) блокирование автомагистралей и пешеходных путей, ведущих в зоны ЧС, с целью наиболее эффективного обеспечения эвакуационных спасательных и других неотложных мероприятий

б) осуществление нарядами милиции жесткого пропускною режима предусматривающею пресечение проезда транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и

неотложных мероприятий, в зону ЧС;

в) проведение выборочного контроля техническою состояния транспортных средств, знаменных для эвакуационных перевозок;

г) оказание содействия должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных приятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из зоны

д) охрану общественного порядка и эвакуационных органах, на маршрутах эвакуации, в населенных пунктах, подлежащих эвакуации, в местах размещения эвакуированного населения;

е) oxpaну объектов;

ж) регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;

з) сопровождение автоколонн с эвакуируемым населением;

и) обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима пропуска в зоны ЧС;

к) ведение борьбы с преступностью в населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в местах размещения эвакуируемою населения;

л) организация регистрации эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы в безопасных районах.

51. Целью инженерного обеспечения является создание необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эвакуируемого населения, на маршрутах эвакуации, в безопасных районах.

Характер и объем выполняемых задач инженерного обеспечения зависит от условий обстановки, и масштаба эвакуации, наличия сил и средств. Руководят вопросами инженерного обеспечения представители (руководители) строительных организаций, организаций жилищно-коммунальных и воинских частей Сибирского военного округа, привлекаемых в соответствии с планами взаимодействия.

52. Организация и веление общей разведки на территории района возлагается на учреждения наблюдения и лабораторного контроля. Предусматривается выделение сил и средств для ведения воздушной и наземной разведки.

53. Материально-техническое обеспечение эвакуации заключается в

организации обеспечения горюче-смазочными материалами и запасными частями транспортных организаций технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости эвакуируемого населения; необходимым имуществом эвакуационных органов.

Организация и координирование вопросов материально-технического обеспечения эвакуации осуществляется соответствующими эвакуационными органами.

54. Обеспечение связью в период эвакуации - это оснащение CЭП. ППЭ, ПЭП, органов управления эвакуационными мероприятиями стационарными и передвижными средствами связи, организация и осуществление бесперебойной связи на всех этапах эвакуации силами соответствующих и предприятий связи.

55. Информационное обеспечение населения в ходе проведения эвакуационных мероприятии организуется постоянно органами местного самоуправления с привлечением всех видов средств массовой мании.

56. Финансирование эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные осуществляется:

1) в муниципальных образованиях - за счет средств местных бюджетов;

2) в организациях - за счет собственных средств.